



**COMUNE DI COLLESANO**  
**CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO**

**www.comune.collesano.pa.it**

Tel: 0921661104 – 0921661158 – 0921664676 – 0921664677- Fax: 0921661205 -

PEC: protocollo.comunecollesano@pec.it

**3^ Area : Tecnica- Manutentiva, Urbanistica, LL.PP.**

**DETERMINAZIONE**  
**N° 380 DEL 27.05.2021**

n° int. 146 del 27.05.2021

**OGGETTO:** Procedura per l'affidamento del servizio di “*direzione, gestione operativa, manutenzione e gestione rifiuti dell'impianto di depurazione della acque reflue comunali e dell'impianto di sollevamento sito in c.da S.Giuseppe/c.da Mora del Comune di Collesano, mediante RDO sulla piattaforma MePA; - CIG Z382F3C63F*”. **Revoca aggiudicazione provvisoria e scorrimento graduatoria**

**PREMESSO che:**

- Il contratto di servizio per la gestione del servizio di :“*Gestione operativa, manutenzione e gestione dei rifiuti dell'impianto di depurazione della acque reflue comunali e dell'impianto di sollevamento sito in c.da S.Giuseppe/c.da Mora del Comune di Collesano*, risulta scaduto;
- Che in esecuzione della delibera di G.M. n°79 del 02.10.2020, il Comune intendeva effettuare un indagine di mercato al fine di acquisire manifestazioni d'interesse per la partecipazione alla procedura negoziata di affidamento del servizio in oggetto, avvalendosi della piattaforma telematica e-procurement disponibile all'indirizzo web:<http://portaleappalti.ponmetropalermo.it>
- Che in data 17.11.2020 con Determina a contrarre n° 861 si determinava di procedere all'affidamento del servizio in questione previa procedura di gara mediante RDO sulla piattaforma con comparazione delle offerte di almeno 3 ditte, ove esistenti, reperite attraverso preventiva indagine di mercato volta al ricevimento delle manifestazioni d'interesse, stabilendo che l'aggiudicazione del servizio avverrà sulla base del criterio del minor prezzo ai sensi del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- Che l'Avviso preordinato alla individuazione di operatori economici da invitare alla procedura negoziata ex art. 63 del codice dei Contratti, stabiliva al punto 6. Procedura di affidamento – *Alla successiva procedura negoziata verranno inviatati fino ad un massimo di n°3 operatori economici, se esistenti, tra quelli che avranno trasmesso tramite la piattaforma informatica ed entro il termine fissato, manifestazioni d'interesse compilata e sottoscritta digitalmente, previa verifica dei requisiti. Nel caso in cui pervengono più di tre manifestazioni d'interesse, si procederà al sorteggio degli operatori da invitare. Gli operatori sorteggiati saranno successivamente invitati a presentare offerta attraverso il MePA.*
- Che con verbale del 30.11.2020 si è preso atto che, in riferimento al suddetto avviso, hanno presentato manifestazione d'interesse solo n° 2 operatori economici, tra i quali l'operatore economico uscente;
- Alla successiva procedura negoziata mediante RDO sulla piattaforma Mepa sono state invitati entrambi gli operatori economici che hanno presentato manifestazione d'interesse;
- Dalla suddetta procedura ( RDO n° 2707626) è risultato *aggiudicatario provvisoriamente* l'operatore uscente;

**VISTA**

- La nota acquisita al prot. n° 11771 del 21.12.2020 con la quale la COSEFO srls (*secondo classificato*) comunica di avere riscontato l'anomalia, nell'aggiudicazione provvisoria a favore dell'operatore uscente;
- La nota acquisita al prot. n° 12050 del 31.12.2020 con la quale l'aggiudicatario provvisorio Impresa Rizzo Francesco (*operatore uscente*) comunica che la procedura è da considerarsi aperta al mercato in merito alla quale non può trovare applicazione il meccanismo di rotazione degli inviti...;
- La nota acquisita al prot. n° 5499 del 11.05.2021 con la quale l'operatore COSEFO srls comunica di avere riscontrato una incongruenza fra ciò che viene richiesto nel Capitolato Speciale d'Appalto (*divieto di cessione e subappalto*) e quello che viene dichiarato dall'operatore uscente ( in caso di aggiudicazione intende eventualmente affidare in subappalto nella misura del 30% a ditta specializzata le opere inerenti allo smaltimento e al trasporto dei fanghi, sabbie e vaglio secondo la normativa vigente);

#### **RAVVISATO necessario**

- Richiedere con note prot. n°213/2021, prot. n°1479/2021, prot. n°2692/2021, prot. n° 4015/2021 chiarimenti all'ANAC;
- Richiedere con non note prot. n° 3328/2021, pareri al Segretario Comunale;
- Richiedere con nota prot. n° 4305/2021 al Sindaco la necessità di acquisizione di un parere legale;

#### **PRESO ATTO**

- Del mancato risconto alle suddette richieste;

#### **VISTO**

- L'art. 36 comma 1 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. che così recita “ *l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli art. 30 commi 1,34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti ....*”;
- La linee guida n°4 dell'ANAC che così stabilisce - parago 3.6: *il principio di rotazione comporta, di norma, il divieto di invito a procedure dirette all'assegnazione di un appalto, nei confronti del contraente uscente e dell'operatore economico invitato e non affidatario nel precedente affidamento. La rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nella quali la stazione appaltante, in virtù di regole stabilite dal Codice dei contratti pubblici ovvero dalla stessa in caso di indagini di mercato o consultazione di elenchi, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione. – paragrafo 3.7 Fermo restando quanto previsto al paragrafo 3.6, secondo periodo, il rispetto del principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti fa sì che l'affidamento o il reinvido al contraente uscente abbiano carattere eccezionale e richiedono un onere motivazionale più stringente.*

#### **RITENUTO**

- Pertanto, come chiarito dalla giurisprudenza l'avviso non costituisce atto di indizione di una procedura di gara concorsuale, ma un'indagine conoscitiva di mercato non vincolante tesa ad individuare operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata, sicchè, già nella fase successiva dell'invito, per espressa statuizione dell'art. 36 del D.lgs. n°50/2016, si innesta la regola dell'esclusione del gestore uscente, in definitiva, lo strumento della manifestazione di interesse pur strumentale a garantire la più ampia partecipazione possibile agli operatori economici da invitare, non rende affatto superflua la rotazione.
- La giurisprudenza, afferma in modo costante che negli affidamenti sottosoglia l'applicazione generalizzata del principio di rotazione sancito dalla citata disposizione del codice dei contratti pubblici trova un limite, di

carattere generale, nel solo caso di selezione mediante procedura aperta, che cioè non preveda una preventiva limitazione dei partecipanti attraverso inviti;

- La giurisprudenza ha ben ritenuto che è principio generale quello secondo cui, per tutte le procedure semplificate (come quella in questione), la rotazione costituisce un riferimento normativo inviolabile del procedimento amministrativo, in quanto volto a favorire la distribuzione temporale delle opportunità di aggiudicazione tra tutti gli operatori potenzialmente idonei e così ad evitare il consolidarsi di rapporti esclusivi con alcune imprese e quindi, di rendite di posizioni in capo al gestore uscente.
- Quindi sulla base della *ratio* e finalità della norma in argomento, questa Stazione appaltante non avrebbe dovuto invitare senz'altro il gestore uscente o, in caso contrario, di motivare adeguatamente le ragioni per quali si riteneva di non poter prescindere dall'invito (*Consiglio di Stato, sez. V 17.03.2021 n°2292*);

#### **RAVVISATA**

- la necessità pertanto, in conformità ai principi giurisprudenziali e alla loro coerente e corretta applicazione, in ossequio ai principi di buona amministrazione ex art. 97 Cost., di revocare l'aggiudicazione provvisoria MePA RdO n° n° 2707626 a favore della Ditta Rizzo Francesco per le motivazioni indicate e di procedere con lo scorrimento della graduatoria e con l'aggiudicazione dell'appalto in favore dell'operatore classificatosi secondo;
- l'improcrastinabilità del presente atto, stante la necessità di provvedere all'aggiudicazione e alla consegna dei lavori all'impresa aggiudicataria entro i termini della scadenza della proroga tecnica;

#### **VISTA**

- la comunicazione prot. n° 5972 del 20.05.2021 di avvio del procedimento ai sensi dell'art. 7 e seguenti della L.241/90 e ss.mm.ii. di revoca dell'aggiudicazione provvisoria MePA - RdO n° 2707626 del 17.12.2020;

#### **PRESO ATTO**

- che non risulta intervenuto alcun provvedimento di approvazione della proposta aggiudicazione provvisoria (RdO n° 27076269) ne tanto meno è divenuta efficacia, ai sensi dell'art. 32 del Codice;

#### **VISTO**

- la legge 7.8.1990 n° 241;
- il D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. ;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento di Contabilità;
- l'Ordinamento degli Enti Locali vigente in Sicilia;

#### **DETERMINA**

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 3 della legge regionale 30 aprile 1991 n° 10, per le motivazioni di fatto e in diritto esplicitate in narrativa e costituenti parte integrante e sostanziale del dispositivo di:

- a) Di revocare l'aggiudicazione provvisoria MePA, - RdO n° 2707626 a favore dell'impresa Rizzo Francesco con sede a Rometta (ME) in via Pontaro n°19 - P.IVA 01664040837, relativa alla procedura per l'affidamento del Servizio in oggetto indicato ( CIG Z382F3C63F), per le motivazioni sopraindicate
- b) Di procedere allo scorrimento della graduatoria ed aggiudicazione dell'appalto in favore dell'operatore classificatosi secondo alle condizioni tecniche, prestazionali ed economiche offerte da quest'ultimo, che si provvederà con successivo provvedimento;
- c) Di dare comunicazione, ai sensi dell'art. 76 del D-lgs- 50/2016 e ss.mm.ii.,del presente provvedimento;

- d) di pubblicare la presente determinazione all'albo pretorio comunale e sul profilo del committente nella sezione "Amministrazione trasparente" all'indirizzo web: [www.comune.collesano.pa.it](http://www.comune.collesano.pa.it) ai sensi dell'art. 29 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

**COLLESANO 27.05.2021**

**Il Responsabile dell'Area Tecnica**

***F.TO Geom. D. Signorello***

ATTESTAZIONE DI DISPONIBILITÀ

Bilancio Cap. _____	Bilancio Cap. _____	Bilancio
Cap. _____		
Oggetto: _____	Oggetto: _____	Oggetto: _____
Somma iscritta in bilancio € _____	€ _____	€ _____
Somma disponibile € _____	€ _____	€ _____
Somma che si impegna € _____	€ _____	€ _____

Si attesta ai sensi dell'art. 55 della Legge 142/90 la copertura finanziaria, essendo valido ed effettivo l'equilibrio tra entrate in atto accertate ed uscite in atto impegnate.

Addi,

Il Responsabile del Servizio Finanziario

Servizio di Ragioneria e Contabilità

VISTA la determinazione che precede;  
VERIFICATI i documenti allegati;  
EFFETTUATI i controlli amministrativi contabili e fiscali;  
DISPONE

La contabilizzazione del mandato di pagamento l'attribuzione allo stesso del numero progressivo e l'inoltro al Tesoriere Comunale.

Collesano li, \_\_\_\_\_

Il Responsabile del Servizio Finanziario

N. \_\_\_\_\_ Reg.

Il sottoscritto responsabile del servizio delle pubblicazioni aventi effetto di pubblicità legale,  
ATTESTA

Che la presente deliberazione è stata pubblicata in data odierna, per rimanervi per 15 giorni consecutivi nel sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico ( art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009, n. 69).

Dalla Residenza Municipale, li \_\_\_\_\_

Il Messo Comunale

Certificato di Pubblicazione

N. \_\_\_\_\_ di Reg. Pubblicazioni

Il sottoscritto Segretario Capo del Comune, su conforme dichiarazione del Messo

CERTIFICA

Che copia della presente determinazione è stata pubblicata mediante affissione all'Albo Pretorio del Comune di \_\_\_\_\_ e vi è rimasta per complessivi n. \_\_\_\_\_ giorni e che entro tale termine non sono state prodotte opposizioni.

Dalla Residenza Municipale

IL SEGRETARIO COMUNALE

Dr. \_\_\_\_\_