



COMUNE DI COLLESANO

Provincia di Palermo

Via Vittorio Emanuele n° 2 - C.A.P 90016

www.comune.collesano.pa.it

>>>>>-----<<<<<<<

Codice fiscale: 82000150829

Partita IVA: 02790570820

Tel. 0921 661 104 Fax. 0921 661 205

Area 3-- *Tecnico – Manutentiva, Urbanistica, LL.PP., Ambiente*

OGGETTO: Gara affidamento del servizio tecnico di “Progettazione esecutiva e Coordinamento della Sicurezza in fase di progettazione” relativamente ai “Lavori di completamento adeguamento sismico - corpo A della scuola dell'infanzia di Via Regina Margherita, 59 in Collesano” ai sensi dell’art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. previa consultazione di cinque operatori economici - Requisiti speciali non richiesti - Criterio aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell’art. 95 comma 4 lettera c) del D.Lgs. 50/2016 determinato mediante ribasso percentuale sull’importo a base di gara. - CIG: Z9027473BB

VERBALE DI GARA

L’anno 2019 il giorno 30 del mese di **Aprile** alle ore 09:00 in Collesano, nei locali aperti al pubblico dell’Ufficio Tecnico Comunale in Collesano siti in via Vittorio Emanuele n° 2, si è riunita la Commissione di gara, così costituita:

- PRESIDENTE: Geom. Domenico Signorello, nato a Collesano il 07.01.1958, Responsabile dell’UTC;
- COMPONENTE, e RUP: Geom. Fabio Fiandaca nato a Solarino il 13.08.73, dipendente dell’UTC;
- SEGRETARIO VERBALIZZANTE: Sig.ra Lazzara Maria a Collesano il 19.12.70, dipendente dell’UTC

per espletare la gara relativa al Servizio Tecnico di: “Progettazione esecutiva e Coordinamento della Sicurezza in fase di progettazione” relativamente ai “Lavori di completamento adeguamento sismico - corpo A della scuola dell'infanzia di Via Regina Margherita, 59 in Collesano” da eseguirsi ai sensi dell’art. 36 comma 2) lett. a);

Premesso che:

- con verbale di gara del 13.03.2019 è stata aggiudicata alla R.T.P. Ing. Achille Orlando (mandatario) con Europa Progetti Srl (mandante) e Geologo Roberto De Domenico (mandante) la procedura negoziata in oggetto;
- con nota prot. n. 2973 del 20.03.2019 codesta S.A. comunicava ai tutti i partecipanti alla procedura di cui trattasi l’avvenuta aggiudicazione della stessa alla R.T.P. Ing. Achille Orlando, richiedendo altresì a quest’ultima di produrre tutti i documenti a comprova dei requisiti dichiarati in sede di gara;
- con nota prot. n. 3029 del 22.03.2019 l’Arch. Giovanna Morreale, seconda aggiudicataria della procedura in oggetto, faceva richiesta di accesso agli atti;
- che con nota prot. n. 3085 del 25.03.2019 questa S.A. provvedeva a trasmettere alla suddetta Arch. Giovanna Morreale la documentazione richiesta;
- con nota prot. n. 3219 del 28.03.2019 l’Arch. Giovanna Morreale trasmetteva a questa S.A. una richiesta di esclusione della R.T.P. Ing. Achille Orlando - Europa Progetti Srl – Geologo Roberto De Domenico e revoca in autotutela di verbale di gara di aggiudicazione del 23.03.2019 e della lettera prot. n.2975 del 20.03.2019;
- con nota prot. n. 3246 del 29.03.2019 la R.T.P. Ing. Achille Orlando trasmetteva la documentazione richiesta con la nota prot. n. 2973 del 20.03.2019;

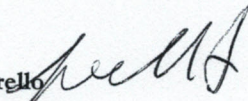
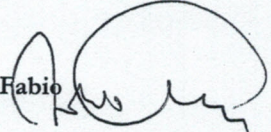
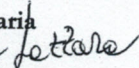
Premesso quanto sopra

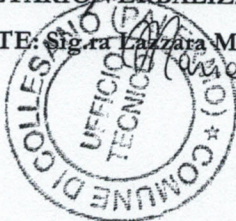
La Commissione riapre le operazioni di gara al fine di esaminare la richiesta della seconda aggiudicataria Arch. Giovanna Morreale, che si allega alla presente per farne parte integrante e sostanziale, pervenuta con nota prot. n. 3219 del 28.03.2019 con la quale si richiede l'esclusione della R.T.P. Ing. Achille Orlando – Europa Progetti Srl – Geologo Roberto De Domenico e revoca in autotutela di verbale di gara di aggiudicazione del 23.03.2019 e della lettera prot. n.2975 del 20.03.2019 determinando che quanto esposto nella suddetta nota può essere ritenuto accoglibile.

Pertanto, alla luce di quanto sopra, la Commissione determina l'accoglimento del ricorso prodotto dalla seconda aggiudicataria Arch. Giovanna Morreale, la revoca dell'aggiudicazione provvisoria alla R.T.P. Ing. Achille Orlando (mandatario) con Europa Progetti Srl (mandante) e Geologo Roberto De Domenico (mandante) con sede in via Isidoro La Lumia 52 a Palermo e la conseguente aggiudicazione (provvisoria) alla offerta prodotta dall'Arch. Morreale Giovanna con sede in via Scaldida Lanzirotti n.03 a Bagheria che ha offerto un ribasso pari al 12,50 per un importo netto di **€ 12.144,57 (euroodicimilacentoquarantaquattro/57)** oltre oneri previdenziali (4%) ed IVA (22%) come previsto per legge.

Letto confermato e sottoscritto.

La Commissione di Gara:

- **PRESIDENTE:** Geom. Domenico Signorello 
- **COMPONENTE, RUP e SEGRETARIO VERBALIZZANTE:** Geom. Fiandaca Fabio 
- **SEGRETARIO VERBALIZZANTE:** Sig.ra Lazzara Maria 



Prot. 3219
28.03.2019

Spett.le

Comune di Collesano
Corso Vittorio Emanuele n. 2
90016 Collesano (PA)

OGGETTO: affidamento del servizio tecnico di progettazione esecutiva, direzione lavori, contabilità, liquidazione, certificato di regolare esecuzione e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione delle opere mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) senza previa pubblicazione di un bando di gara - Importo inferiore ad € 40.000 - Requisiti speciali non richiesti - Criterio aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 4 lettera c) del D.Lgs. 50/2016 e vantaggioso per l'Amministrazione Comunale determinato mediante ribasso percentuale sull'importo a base di gara. - "Lavori di completamento adeguamento sismico - corpo A della scuola dell'infanzia di Via Regina Margherita, 59 in Collesano"

- **RICHIESTA DI ESCLUSIONE DELLA R.T.P. ORLANDO – EUROPA PROGETTI SRL – GEOLOGO ROBERTO DE DOMENICO E REVOCA IN AUTOTUTELA VERBALE DI GARA DI AGGIUDICAZIONE DEL 23.03.2019 E LETTERA DI PROT. 2975 DEL 20.03.2019**

La sottoscritta arch. Giovanna Morreale nata a Palermo il 24.03.1972 e residente a Bagheria in Via Scalidda Lanzirotti n. 3, con studio tecnico in Bagheria Via Scalidda Lanzirotti n. 3, C.F. MRRGNN72C64G273Q, P.IVA 05449650828, recapito telefonico cell. 3473221751, E-mail giovannamorreale@alice.it, PEC giovanna.morreale@archiworldpec.it, su invito di prot. n. 2155 del 28.02.2019 da parte di codesta stazione appaltate, in qualità di professionista singolo, ha partecipato alla procedura negoziata in oggetto per l'aggiudicazione del servizio tecnico di progettazione esecutiva, direzione lavori, contabilità, liquidazione, certificato di regolare esecuzione e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione dei lavori di "Completamento adeguamento sismico - corpo A della scuola dell'infanzia di Via Regina Margherita, 59 in Collesano".

PREMESSO:

- Che con verbale di gara in data 13.03.2019 è stata aggiudicata la procedura negoziata in oggetto alla R.T.P. Ing. Achille Orlando (mandatario) con Europa Progetti srl (mandante) e Geologo Roberto De Domenico (mandante) che ha offerto un ribasso d'asta del 24,12%;
- Che con nota di prot. n. 2973 del 20.03.2019 codesta stazione appaltante ha comunicato ai partecipanti alla procedura l'avvenuta aggiudicazione all R.T.P. sopra evidenziata, richiedendo al

contempo alla stessa di produrre i documenti di comprova entro il termine di giorni 10. Nella suddetta nota è stato comunicato anche che il secondo aggiudicatario è la sottoscritta che pertanto ha interesse nella procedura;

- Che la sottoscritta ha richiesto l'accesso agli atti con nota pec di prot. n. 3029 del 22.03.2019;
- Che codesta stazione appaltante ha inviato i documenti richiesti facenti riferimento alla prima aggiudicataria con nota di prot. 3085 del 25.03.2019

TUTTO CIO' PREMESSO

Preso visione dei suddetti documenti, si ritiene sussistano gravi e fondate motivazioni per la esclusione dalla procedura negoziata della R.T.P. Orlando – Europa Progetti srl – geologo Roberto De Domenico e la contestuale revoca in autotutela del verbale di gara di aggiudicazione del 23.03.2019 e della lettera di prot. 2975 del 20.03.2019 che di seguito vengono esplicitate:

Anomalie in capo alla giovane professionista

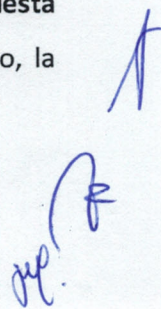
Dalla documentazione di gara si evince che la R.T.P. ha indicato nel Modello 1 – domanda di partecipazione – che intendeva partecipare alla procedura di che trattasi in raggruppamento temporaneo di professionisti di tipo verticale costituito da: Ing. Achille Orlando (mandatario) con Europa Progetti srl (mandante) e Geologo Roberto De Domenico (mandante) e arch. Costanza Randazzo (giovane professionista).

Risulta evidente che la giovane professionista per prescrizione normativa fa parte del raggruppamento e come tale ha omesso a pena di esclusione:

- Di sottoscrivere digitalmente la domanda di partecipazione, l'offerta di gara, dove peraltro non viene addirittura menzionata, e la dichiarazione di impegno a costituire la R.T.P.. A questo proposito, l'avviso di gara recitava – **“I moduli devono essere redatti e sottoscritti anche dai soggetti ausiliari”** e si aggiunge a maggior ragione, dai rappresentanti della R.T.P. indicati nella dichiarazione di impegno e nella domanda di partecipazione;
- Di presentare le dichiarazioni di cui ai modelli 2 (dichiarazioni soggettive) – 3 (Dichiarazione di regolarità contributiva da cui si evinca anche l'iscrizione alla relativa cassa di previdenza) – 5 (dichiarazioni soggettive art. 80). A questo proposito si evidenzia che l'avviso di gara, prevedeva espressamente che – **“Non sono ammessi a partecipare alla presente gara i soggetti privi dei requisiti di ordine generale di cui all'articolo 80 del Codice o che abbiano in essere sanzioni che comportino il divieto di contrarre con la pubblica amministrazione, compresi i provvedimenti interdittivi di cui all'art. 14 del D. Lgs. n° 81/2008”** –. Inoltre prevedeva espressamente la

presentazione della - **“dichiarazione sostitutiva comprovante la regolarità contributiva professionista da rendersi ai sensi del dpr 445/2000 – allegare dichiarazione su regolarità contributiva con allegato documento di identità in corso di validità”;**

- Di presentare un documento di identità in corso di validità a comprova della veridicità delle dichiarazioni peraltro non sottoscritte che non si riscontra nella documentazione inviata a seguito di accesso agli atti;
- Non risulta iscritta (come è possibile visionare dall'ultimo aggiornamento) come espressamente previsto dall'art. 12 della L.R. n. 12/2011 all'Albo Unico Regionale dei Professionisti tenuto presso l'Assessorato Regionale delle Infrastrutture. Tale previsione è peraltro prevista dal D.P.R. Sicilia n. 13/2012 che recita all'art. 25 comma 6: **“All'albo unico devono attingere tutte le amministrazioni, ivi compresa quella regionale, e gli enti di cui all'articolo 2 della legge regionale n. 12/2011 pena la non ammissibilità dei finanziamenti a qualsiasi titolo richiesti o provenienti da risorse regionali, nazionali e comunitarie e per tutte le tipologie di lavori da eseguirsi nel territorio della Regione siciliana. Le amministrazioni e gli enti, ai sensi dell'articolo 267 del D.P.R. n. 207/2010 e dell'articolo 91, comma 2, del decreto legislativo n. 163/2006 e secondo le modalità di cui all'articolo 57, comma 6, dello stesso decreto legislativo n. 163/2006, procedono alla scelta dei soggetti da invitare per l'affidamento del servizio attraverso la procedura negoziata per gli importi del servizio compresi tra la soglia fissata per l'affidamento in via fiduciaria ed euro 100.000 al netto di IVA e oneri previdenziali”**. Inoltre, codesta stazione appaltante ha fatto riferimento per la scelta dei professionisti da invitare proprio all'Albo Unico (vedasi avviso dove si evince **“DATO ATTO** che codesto destinatario è iscritto all'Albo Unico Regionale di cui all'art. 12 della L.R. n. 12/2011, approvato con Decreto Assessoriale 22 giugno 2015 (GURS n. 27 del 03.07.2015)”
- Nella nota di soccorso istruttorio alla stessa viene attribuito il ruolo di collaboratore alla progettazione esecutiva che non può essere espletata a titolo gratuito (vedasi Art. 3 comma 1 lett. ii) del Codice che così definisce in maniera inequivocabile gli **appalti pubblici**: **“i contratti a titolo oneroso, stipulati per iscritto tra una o più stazioni appaltanti e uno o più operatori economici, aventi per oggetto l'esecuzione di lavori, la fornitura di prodotti e la prestazione di servizi”**. Nella dichiarazione di impegno e nella nota di soccorso istruttorio, infatti, **non sono state stabilite le quote di partecipazione dei soggetti che ne fanno parte (anche questa problematica a pena di esclusione)**, ma dalla lettura si evince che per il servizio richiesto, la



progettazione esecutiva è in capo all'Ing. Orlando e il coordinamento della sicurezza in capo alla società Europa Progetti srl, per cui la giovane professionista e il geologo dovrebbero svolgere attività a titolo gratuito, espressamente vietate dalla normativa vigente;

Anomalie in capo al Geologo Roberto De Domenico

Dalla documentazione di gara si evince che la R.T.P. ha indicato nel Modello 1 – domanda di partecipazione – che intendeva partecipare alla procedura di che trattasi in raggruppamento temporaneo di professionisti di tipo verticale costituito da: Ing. Achille Orlando (mandatario) con Europa Progetti srl (mandante) e **Geologo Roberto De Domenico (mandante)** e arch. Costanza Randazzo (giovane professionista).

La R.T.P. andava esclusa da subito in quanto il geologo Roberto de Domenico non poteva partecipare alla procedura negoziata come mandante, pertanto in mandato associativo di rappresentanza ed avente una quota associativa di partecipazione, in quanto l'avviso di gara espressamente richiedeva i seguenti requisiti professionali per il servizio da svolgere: **“titolo di studio adeguato all'opera da progettare e dirigere (laurea in Ingegneria od Architettura vecchio ordinamento o specialistica)”**;

Inoltre, dal soccorso istruttorio, al fine di mettere una “pezza” sulla anomalia sopra riscontrata, la R.T.P. ha dichiarato che il geologo (si badi bene in qualità di mandante) “viene inserito a completezza della prestazione da fornire quando non indispensabile nella lettura e nelle analisi delle MASV, necessarie e propedeutiche alle analisi sismiche del manufatto.

Orbene facendo riferimento alla normativa vigente in materia e nello specifico:

- 1) Art. 1 comma 1 del D.M. Ministero delle Infrastrutture n. 263 del 02.12.2016 (Regolamento recante definizione dei requisiti che devono possedere gli operatori economici per l'affidamento dei servizi di architettura e ingegneria e individuazione dei criteri per garantire la presenza di giovani professionisti, in forma singola o associata, nei gruppi concorrenti ai bandi relativi a incarichi di progettazione, concorsi di progettazione e di idee, ai sensi dell'articolo 24, commi 2 e 5 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50) secondo cui alle procedure di affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria, i professionisti singoli o associati devono possedere i seguenti requisiti **“essere in possesso di laurea in ingegneria o architettura o in una disciplina tecnica attinente all'attività prevalente oggetto del bando di gara... omissis”**
- 2) Art. 48 comma 16 del D.lgs. 50/2016 – **“Il rapporto di mandato non determina di per sé organizzazione o associazione degli operatori economici riuniti, ognuno dei quali conserva la propria autonomia ai fini della gestione, degli adempimenti fiscali e degli oneri sociali”**

- 3) Art. 3 comma 1 lett. ii) che così definisce in maniera inequivocabile gli **appalti pubblici**: “**i contratti a titolo oneroso, stipulati per iscritto tra una o più stazioni appaltanti e uno o più operatori economici, aventi per oggetto l'esecuzione di lavori, la fornitura di prodotti e la prestazione di servizi**”

che si richiama, la R.T.P. va parimenti esclusa in quanto ad ognuno dei soggetti che ne fanno parte, deve essere necessariamente assegnata nel mandato collettivo speciale con rappresentanza una mansione ed una quota di partecipazione a cui la stazione appaltante deve necessariamente corrispondere proporzionalmente un corrispettivo (non potendo uno dei soggetti esplicitare il servizio a titolo gratuito), poiché ogni professionista riunito in raggruppamento conserva la propria autonomia ai fini della gestione, degli adempimenti fiscali e degli oneri sociali. In questo senso, la stazione appaltante non potrebbe riconoscere alcun corrispettivo al professionista geologo che non possiede i requisiti di partecipazione richiesti e non potrebbe assolvere ad alcun servizio tecnico.

A nulla vale l'ipotesi paventata nella risposta al soccorso istruttorio che il professionista geologo è chiamato a svolgere funzioni per la completezza della prestazione da fornire, intanto perché non richieste dall'avviso e poi perché comunque tali mansioni dovrebbero essere remunerate (non potendo prevedersi l'esplicitazione di un servizio a titolo gratuito) con un corrispettivo di cui l'avviso non prevede copertura finanziaria in quanto non richiesto.

Anomalie in capo al modello “dichiarazione di impegno”

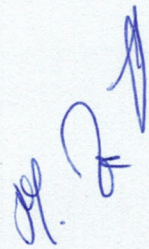
La dichiarazione di impegno non è sottoscritta digitalmente dalla giovane professionista ed inoltre, non prevede la obbligatoria distinzione delle mansioni in capo al mandatario, alle mandanti e al giovane professionista con le relative quote di partecipazione dal punto di vista economico ed associativo.

Inoltre, si prevede una associazione di tipo verticale per la quale, il mandatario **deve** possedere la qualificazione prevalente. Nel caso specifico, invece viene erroneamente assunto il servizio di coordinamento della sicurezza in capo al mandate Europa Progetti srl, mentre in realtà, poiché trattasi di categoria prevalente come la progettazione, deve essere svolta in misura prevalente dal mandatario.

Alla luce delle suddette considerazioni,

CHIEDE

L'esclusione dalla procedura di gara della R.T.P. Orlando – Europa Progetti srl – geologo Roberto De Domenico (e arch. Costanza Randazzo) e la contestuale revoca in autotutela del verbale di gara di aggiudicazione del 23.03.2019 e della lettera di prot. 2975 del 20.03.2019 per gravi anomalie e difformità alla normativa vigente in materia di appalti e contratti



Nell'ipotesi di non adesione alla suddetta richiesta, si preannuncia il ricorso alla competente autorità giudiziaria.

LUOGO, DATA Bagheria li 27.03.2019

TIMBRO E FIRMA



M. R. J.